

**ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ
ДО ПРОЕКТІВ РІШЕНЬ ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ
ЩОДО СХВАЛЕННЯ ЗМІН ДО ПРОЕКТУ ПЕРСПЕКТИВНОГО ПЛАНУ ФОРМУВАННЯ ТЕРИТОРІЙ
ГРОМАД ЛЬВІВЩИНИ В ЧАСТИНІ РАЙОНІВ ОБЛАСТІ
(реєстраційні номери 336-ПР – 354-ПР від 09.09.2016)***

№ з/п	Реєстр. № проекту рішення	Територія	Зауваження	Пропозиції
1.	354-ПР	Місто Львів	<p>1. Виділення Винниківської громади зі складу території міста обласного значення (Львів) потребує вирішення питання щодо змін меж міста Львова. Відповідно до п. 3 діючого Положення про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР, затвердженого Указом Президії Верховної Ради УРСР від 12.03.1981 р. № 1654-Х, зміна меж міст обласного значення має здійснюватися за поданням виконавчих комітетів відповідних міських (міст обласного підпорядкування) рад. У пояснювальній записці до проекту рішення щодо наявності чи можливості такого подання не зазначено.</p> <p>2. Створення Винниківської громади у складі <u>одного</u> населеного пункту не підпадає під дію положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (згідно з п. 1 ст. 3 Закону суб'єктами добровільного об'єднання територіальних громад є <u>суміжні територіальні громади сіл, селищ, міст.</u></p>	Зняти проект з розгляду.
2.	336-ПР	Бродівський район	Пропоновані у проекті 3 громади є надто диспропорційними за територією та населенням. Доцільним є збільшення потенціалу Заболотцівської об'єднаної громади (ОТГ) та зменшення просторових параметрів Бродівської громади для зниження	1. Включити в проект Ясенівську сільську громаду у складі Ясенівської, Підгорецької та Поникв'янської сільських рад.

			загроз периферійності низці населених пунктів, віддалених від центру на 20 – 25 км.	2. Передбачити у Перспективному плані об'єднання Пониковицької сільської ради із Заболотцівською об'єднаною територіальною громадою (ОТГ).
3.	337-ПР	Городоцький район	Без зауважень	-
4.	338-ПР	Дрогобицький район, міста Дрогобич, Борислав, Трускавець, а також Сколівський, Турківський райони	<p>Пропонований проект потребує суттєвого коригування з наступних причин:</p> <p>1. Модель Бориславської громади є неприйнятною через перевищення граничних меж транспортної доступності від населених пунктів до центру громади та не врахування природно-географічних й транспортно-комунікаційних особливостей гірської частини району.</p> <p>2. Необґрунтовано знехтувано затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 р. N 1158 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2015 р. N 1281-р) Перспективним планом формування територій громад області. Згідно з ним передбачено формування 7 ОТГ, а не 4.</p>	<p>1. Включити у проект Підбузьку селищну громаду у складі, згідно з розпорядженням КМУ від 04.12.2015 № 128-р.</p> <p>2. Переглянути проект Бориславської громади, лишивши її у складі, згідно з розпорядженням КМУ від 04.12.2015 № 128-р.</p> <p>3. Включити у проект Східницьку селищну громаду у складі, згідно з розпорядженням КМУ від 04.12.2015 № 128-р., додатково включивши територію Ластівківської сільської ради Турківського району (мотив – просторово-транспортна прилеглисть).</p> <p>4. Включити у проект Стебницьку міську громаду у складі Стебницької міської ради, Болехівської, Верхньогаївської, Нижньогаївської сільських рад.</p> <p>5. Дрогобицьку громаду подати у складі Дрогобицької міської ради, Дережицької, Броницької, Бистрицької, Верхньодорожівської, Волянської, Долішньолужецької, Лішнянської, Медвежанської, Михайлевицької, Почаєвицької, Раневицької, Рихтицької, Снятинської, Солонської, Ступницької, Унятицької сільськ рад.</p> <p>6. Меденицька і Трускавецька громади - згідно з проектом.</p>

5.	№339-ПР	Жидачівський район	Без зауважень	-
6.	№340-ПР	Жовківський район	Для району з територією 1,3 тис. кв. км та населенням у 110 тис. мешканців доцільним є формування більшої кількості ОТГ	<p>1. Вилучити зі складу Куликівської селищної громади територію Дублянської міської та Малехівської сільської рад.</p> <p>2. Включити у проект Дублянську міську громаду у складі, згідно з розпорядженням КМУ від 04.12.2015 № 128-р.</p> <p>3. З проекту Жовківської громади вилучити Замочківську і Любельську сільські ради й включити їх до Добросинської громади.</p> <p>4. Включити у проект Магерівську селищну громаду у складі Магерівської селищної, Замківської, Кам'яногірської, Підлісянської, Погариської сільських рад, внівши відповідні корективи до складу Добросинської та Рава-Руської громад.</p>
7.	№341-ПР	Місто Львів	До вирішення питання про зміну меж м. Львова недоречно пропонувати проект Львівської територіальної громади без території Винниківської міської ради.	Львівську міську громаду розглядати з територією Винниківської міської ради.
8.	№342-ПР	Миколаївський район, місто Новий Розділ	Пропоновані громади непропорційні за площею та населенням.	Включити у проект Рудниківську сільську громаду у складі Рудниківської, Більченської, Криницької, Раделицької, Гірської сільських рад, вилучивши їх з проекту Миколаївської міської громади.
	№343-ПР	Мостиський район	Без зауважень	-
	№344-ПР	Перемишлянський район	<p>1. При 2 громадах у районі з територією 918 кв. км. виникатимуть негативні явища периферійності значних територій.</p> <p>2. Має місце перевищення граничної (25 км) віддаленості населених пунктів від центру громад (Смереківка, Дунаївська сільська рада – Перемишляни, 29 км, Тернівка – Перемишляни, 27 км)</p>	Включити у проект Дунаївську сільську громаду у складі Дунаївської, Білецької, Вишнівчицької, Чемеринецької сільських рад.

№345-ПР	Пустомитівський район	Конфігурація дорожньої мережі, велика площа території – 946 кв.км та чисельність населення понад 115 тис. осіб зумовлюють доцільність розгляду більшої кількості громад району.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Включити Щирецьку селищну громаду у складі, згідно з розпорядженням КМУ від 04.12.2015 № 128-р. 2. Включити Зимноводівську (варіант – Оброшинську) сільську громаду у складі Зимноводівської, Конопницької, Лапаївської, Оброшинської сільських рад. 3. Включити Сокільницьку сільську громаду у складі Сокільницької, Годовицької, Солонківської сільських рад. 4. Відповідно відкоригувати склад Пустомитівської міської громади. 5. Змінити назву Звенигородської громади на Давидівську. 6. Включити Чижиківську сільську громаду у складі населених пунктів Чижиківської, Верхньобілківської, Винничківської, Миклашівської, Миколаївської, Підберізцівської, Чишківської, Чорнушовицької сільських рад, які тяжіють до автомагістралі Е 50 (М 12) Львів – Тернопіль. 6. Відповідно відкоригувати склад Ямпільської громади.
№346-ПР	Радехівський район	Район має площу 1144 кв. км. При 2 громадах у районі прогресуватимуть негативні явища периферійності. Закономірно, що розпорядженням КМУ від 04.12.2015 № 128-р. було затверджено формування більшої кількості ОТГ в районі	<ol style="list-style-type: none"> 1. Включити у проект Павлівську сільську громаду у складі Павлівської, Вузливської, Дмитрівської, Станинської сільських рад. 2. Погодитися зі складом Лопатинської селищної громади. 3. Інші адміністративно-територіальні одиниці району включити до Радехівської міської громади.
№347-ПР	Самбірський	Без зауважень.	-

		район, м. Самбір		
№348-ПР	Сколівський район		Гірський район площею 1471 кв. км. Формування лише 3 громад за умов гірського рельєфу та клімату, при відсутності між більшістю населених пунктів доріг з твердим покриттям недопустимо ускладнить доступність мешканців до адміністративних та соціальних послуг, що суперечить вимогам Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Порушуються також вимоги щодо граничної віддаленості н.п. від центру громад (Козьова – Верхнячка, 32 км; Козьова – Жупани, 27 км).	<p>1. Включити у проект Тухольківську сільську громаду у складі, згідно з розпорядженням КМУ від 04.12.2015 № 128-р.</p> <p>2. Вилучити з проекту Козівську сільську громаду; Козівську та Орявську сільські ради включити до Сколівської міської громади.</p> <p>3. Включити у проект Завадківську сільську громаду у складі Завадківської, Задільської, Довжківської, Росохацької сільських рад (з можливим долученням Красненської та Мохнатської сільських рад Турківського району).</p> <p>4. Включити у проект Верхньосиньовидненську селищну громаду у складі Верхньосиньовидненської селищної, Корчинської, Крушельницької, Нижньосиньовидненської, Підгородецької, Труханівської, Ямельницької сільських рад.</p> <p>5. Славська селищна громада – згідно з проектом.</p>
№349-ПР	Сокальський район, м. Червоноград		Район - найбільший за площею – 1570 кв. км. Чисельність населення разом з м. Червоноград – понад 175 тис. мешканців. Пропоноване у проекті формування 4 ОТГ є недостатнім, зокрема, порушуються граничні параметри віддаленості населених пунктів від центрів громад (Сокаль – Шарпанці, 29 км; Сокаль-Пісочне, 29 км, Сокаль-Шихтарі, 26 км).	<p>1. Включити Тартаківську сільську громаду у складі Тартаківської, Боб'ятинської, Княжівської, Лучицької, Перв'ятицької, Переспівської сільських рад.</p> <p>2. Відповідно відкоригувати склад Сокальської міської громади.</p>
№350-ПР	Старосамбірський район		Без зауважень.	-
№351-ПР	Стрийський район		Мають місце невиправдані розбіжності із уже затвердженим	1. Включити у проект Угерську сільську

		район, міста Стрий, Моршин	розпоряд-женням КМУ від 04.12.2015 № 128-р. Перспективним планом. Не враховані транспортно-географічні умови.	<p>громаду у складі, згідно з розпорядженням КМУ від 04.12.2015 № 128-р., вилучивши відповідні території зі складу Дашавської громади.</p> <p>2. Розширити Стрийську міську громаду, включивши до неї території Миртюківської, Стрілківської, Братківцівської, Долішненської, Жулинської, Семигинівської, Розгірченської сільських рад, відповідно вилучивши їх зі складу Дашавської та Дулібівської громад.</p> <p>3. Грабовецька, Нежухівська, Моршинська громади – згідно з проектом.</p>
№352-ПР	Турківський район	Дві громади для гірського району площею 1193 кв. км, з відсутністю між більшістю населених пунктів доріг з твердим покриттям – нонсенс. Порушуються вимоги щодо гранично допустимої віддаленості населених пунктів від центрів громад (Бориня-Івашківці, 36 км; Бориня-Мохнате, 31 км; Бориня-В.Гусне, 29 км; Турка-Боберка, 30 км; Турка-Лопушанка, 27 км; Турка-Головське, 27 км тощо).	<p>1. Включити у проект Верхньовисоцьку сільську громаду у складі Верхньовисоцької, Верхньогусиненської, Краснеської, Кривківської, Либохорської, Мохнатської сільських рад (<i>слід також розглядати варіант включення Красненської та Мохнатської сільських рад до Завадківської громади Сколівського району</i>).</p> <p>2. Включити у проект Нижньоаблунську сільську громаду у складі Нижньоаблунська, Боберківська (крім с. Дністрик Дубовий, яке немає близького сполучення з центром своєї сільради – 50 км).</p> <p>3. Включити у проект Вовченську сільську громаду у складі Вовчанської, Лімнянської, Хащівської сільських рад та с. Дністрик Дубовий Боберківської сільської ради).</p> <p>4. Включити у проект Ясеницьку сільську громаду у складі Ясеницької, Головської,</p>	

				Ісаївської сільських рад. 5. Відповідно відкоригувати проекти Боринської та Турківської громад.
	№353-ПР	Яворівський район	Без зауважень	-

*Примітка: реалізацію Перспективного плану формування територій громад слід проводити поетапно:

етап 1 – формування громад з очевидно високими фінансовими можливостями, які дозволяють сформувати бездефіцитний бюджет за діючих податково-бюджетних механізмів; період формування – безвідкладно після затвердження Перспективного плану;

етап 2 – формування громад, фінансова спроможність яких вимагає додаткового аналізу, а також зумовлюватиметься можливостями й ефективністю оптимізації бюджетних витрат в освітній та інших сферах; період формування – після затвердження Перспективного плану, з урахуванням результатів додаткового аналізу фінансової спроможності й можливостей оптимізації витратної частини бюджетів;

етап 3 – формування громад, фінансова спроможність яких зумовлюватиметься зростанням державної підтримки їх бюджетів через базові дотації та субвенції (громади на гірських територіях, у периферійних зонах сільських районів); період формування – після внесення відповідних змін до бюджетного законодавства.

**Автор: провідний науковий співробітник ДУ «Інститут регіональних досліджень імені М.І.Долішнього НАН України,
кандидат економічних наук
Жук П.В.**